

11 March 2009
Chinese
Original: English

妇女地位委员会

第五十三届会议

2009年3月2日至13日

议程项目3(b)

第四次妇女问题世界会议以及
题为“2000年妇女：二十一世纪
两性平等、发展与和平”的大会
第二十三届特别会议的后续行动

新出现的问题、趋势和处理影响妇女处境或男女平等问题的 新方式

从性别角度看金融危机

主持人摘要

1. 2009年3月5日,妇女地位委员会在其第8次会议上召集了一次互动式专家小组讨论,以研讨从性别角度看金融危机这一新问题。讨论由巴拉圭的 Julio Peralta 主持。小组成员包括:美利坚合众国佛蒙特州伯林顿佛蒙特大学的 Stephanie Seguino、纽约新学校国际事务研究生方案的 Sakiko Fukuda-Parr、乌干达两性平等和宏观经济学独立咨询人 Elizabeth Eilor、亚洲及太平洋经济社会委员会的 Shamika Sirimanne、哥伦比亚特区华盛顿世界银行的 Mayra Buvinic。

2. 与会者注意到在金融危机背景中与促进两性平等和增强妇女能力有关的国际承诺和义务,其中包括第四次妇女问题世界会议(1995年)和大会第二十三届特别会议(2000年)以及其他政府间进程的承诺,如千年首脑会议(2000年)和发展筹资问题国际会议(2002年)的承诺。与会者认为,金融和经济危机不仅有其货币成本,也影响人们享受各种人权,包括载于《世界人权宣言》第二十二条的经济



和社会权利。若干国际人权文书，包括《消除对妇女一切形式歧视公约》和《经济、社会、文化权利国际公约》载有与妇女经济权利有关的条款，而《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》则尤其针对移徙妇女的权利保护。

3. 与会者认为，当前金融危机和由此产生的经济危机对所有国家都有影响，但他们同时也认为，这种影响在国与国之间和在各国内部都有所不同。有人指出，房地产和金融工具方面的投机活动、难以为继的信贷扩张、停滞的工资、不断扩大的收入不平等和对产品需求的不足促发了当前的危机。随着危机持续扩大，其深度和持续时间仍难预料。与会者认识到，当前危机与不久前的一些危机有所不同。例如，1990年代亚洲经济危机被遏制在该区域之内，各国能够通过出口带动增长克服那次危机。与会者担心，发展中国家，甚至那些具有健全宏观经济政策的发展中国家，目前几乎都无力控制源于别处的这场金融危机跨国蔓延的影响。

4. 与会者担心，这场危机如果无法得到有效解决，可能会加剧贫穷程度，并危及未来的发展。还有人指出，在发生经济危机时，少数群体、移徙者和移民都处于特别不利的地位。许多发展中国家缺乏必要的财政空间去执行种种刺激经济的方案。官方发展援助的减缓将对发展中国家、特别是非洲发展中国家的国家预算产生不利影响，尤其是会影响到对官方发展援助资金流动依赖较大的各个社会部门。与会者呼吁经济合作与发展组织所有成员履行拨出0.7%国内生产总值用于官方发展援助的承诺，并强调指出，鉴于当前的金融危机，必须提高援助的成效。其他一些与会者则重申了他们对发展中国家给予官方发展援助的承诺。

5. 有人指出，流向发展中国家的汇款在过去数次经济滑坡期间都保持了稳定，但在当前危机中却可能减少。还有人担心保护主义措施和限制性贸易政策可能阻碍发展中国家的出口，使一些国家，特别是那些小型和开放的经济体，更难摆脱当前的危机。

6. 与会者一致认为，金融和经济危机对不同性别有不同的影响，并且不成比例地加重了妇女的负担，尤其是加重了贫穷妇女、移民妇女和少数族裔妇女的负担。尽管男女都受到失业的影响，但妇女往往首先遭到解雇，因为传统上男子被视为主要的“养家人”。虽然在一些国家，传统上以男性为主的部门目前正经历着大量的工作流失，但在其他一些国家，正在失去就业机会的主要是以女性为主的各个部门。社会领域中公共支出的削减对“关爱经济”产生了不利影响，加重了妇女的家务和照料责任。与会者指出，非正规部门的妇女所受影响特别大，因为经济危机往往会大幅度减少对该部门产出的需求。妇女在小额供资客户中占了多数，而由于金融部门周转困难，预计她们获得这类信贷的机会也将减少。

7. 与会者关注金融危机对移民妇女、特别是对发达经济体中那些在“关爱经济”和家庭中工作的移民妇女可能产生的冲击。除了失业之外，人们还担心反移民情绪可能升高。经济困难和就业机会的缺乏也可能使妇女更易遭到贩运。

8. 虽然与 2008 年粮食危机高峰期相比，粮价已有所下降，但持续的经济危机仍然威胁着妇女及其家人的福祉。有人指出，当前危机可能加剧一些国家、例如太平洋区域国家受气候变化影响的脆弱性，特别是在农业和粮食保障等部门，而在这些部门妇女所受影响将尤为严重。

9. 与会者担心，如果当前的危机得不到控制，一些国家将不太可能实现千年发展目标，特别是那些关于降低儿童死亡率、减少产妇死亡率、促进两性平等和赋予妇女权力的目标。例如，世界银行估计，如果危机得不到控制，在 2009 年至 2015 年期间，金融的冲击将导致更多婴儿死亡，即每年平均增加 200 000 至 400 000 例。研究表明，国内生产总值下跌造成的女婴平均死亡率明显高于男婴。

10. 与会者指出，金融危机提供了一个机会，让政府可以改变现行的宏观经济框架，将资源转用于生产部门并摆脱投机。在这方面，与会者强调，在危机发生期间投资于两性平等，也是聪明的经济策略。

11. 与会者指出，各国已经采取了一系列措施，以应对当前的危机。这些措施包括为刺激经济增长和创造就业机会而采取的扩张性财政政策。具体措施包括：投资于有形基础设施和社会保护计划，其中包括失业保险福利、失业者培训方案、提供社会服务和安全网，如现金转移、补贴和公共工程方案。与会者强调，公共部门和私营部门应采取有针对性的举措，以支持妇女度过金融危机。世界银行计划将性别观点纳入其拟议的脆弱性基金，优先投资于安全网和基础设施，以及小额供资和中小型企业。

12. 与会者强调，应对金融危机的所有政策均应遵循国际人权文书为各国规定的义务。各国政府不应纯粹或主要依赖于宏观经济政策来扭转全球金融危机；而应采取一种基于人权和人类福祉的综合办法。应对办法要以人为本，并把重点放在就业、可持续发展和两性平等之上，并应考虑到气候变化问题，以及食品和能源安全需求。其目的应该是提高生产率，特别是农业生产率，而农业对发展中国家妇女而言，是一个不可或缺的部门。在这方面，与会者要求增加对农业的支出，因为农业是往往被危机应对政策所忽视的一个部门。

13. 与会者建议采取各种措施和实际步骤，以确保将性别观点纳入金融危机应对政策。两性平等对经济增长具有重要意义，因为对妇女的歧视有其经济代价。因此，各种形式的法律上和事实上对妇女的歧视必须得到解决，特别是那些限制妇女权利和工作机会的歧视形式。妇女作为经济行为主体的作用应得到加强，并应采取措​​施，增加妇女的收入，这对家人、家庭和后代都有着长期有利的影响。此外，还需要普遍加强妇女的创业精神，且不仅限于微型和小型企业的创业。

14. 与会者一致认为，财政刺激一揽子措施不应仅仅将重点放在集中力量在以男性为主的部门，如建筑部门创造就业机会上。他们强调，需要加大对两性平等问题作出反应的力度，包括增加妇女就业机会，以及采取措施减少妇女照料家人的

职责。因此，一揽子刺激措施应着眼于投资于实物和社会基础设施，包括“关爱经济”。社会部门，如卫生和教育的开支应该得到保护和增加。

15. 与会者建议采取一些低成本的干预措施，以防止和解决基于性别的歧视，例如为女孩提供学校午餐和卫生设施。还需要考虑到妇女的无酬工作，将之视作应对危机努力的一部分。与会者承认，为提高妇女的经济能力而开展的试点项目具有重要意义，但是他们强调，必须扩大这些项目。

16. 与会者强调，有必要将性别观点纳入宏观经济框架，并为此建议进行对经济政策的两性平等问题分析以及两性平等审计。与会者建议系统地采用促进两性平等预算编制，以之作为一项战略，来应对当前危机中的两性平等问题。通过征收外汇交易税，可提供资源，用于面向具体性别的方案，并减少投机行为。与会者认为，让妇女参与决策过程，包括财务决策，应成为优先事项。

17. 与会者呼吁有效地监测社会支出，并对支出进行跟踪，特别是一揽子刺激措施的支出，以确保在当前的危机期间妇女和弱势群体的需求得到满足。应加强收集数据和使用按性别分列的数据，以评估金融危机对男女的不同影响。应通过实时调查来显示妇女无酬工作的范围。

18. 与会者强调，所有行为体，包括各国政府、中央银行和捐助者可在抗击全球金融危机的努力中发挥作用。应审视中央银行的作用，并加强各国政府和中央银行之间的政策协调，重点是创造就业机会，尤其是为妇女创造就业机会。各国应考虑采取管制措施，使私人投资者的利润目标与发展目标更好地统一起来。政府应为妇女提供补贴信贷和担保贷款，以便为妇女创造就业机会。应要求那些获得中央银行流动资金支持的商业银行保持用于小额信贷的资金，因为在有大批妇女工作的非正规经济部门，这种信贷是至关重要的。捐助者应保持官方发展援助并提高援助质量，包括要体现两性平等的观点。

19. 与会者注意到联合国作为国家元首和来自各部门，不仅是金融部门的政府部长们的一个民主论坛的作用，可讨论为克服金融危机而可能采取的措施，并审查危机的根源。与会者建议采取更具跨学科特征的方法来解决危机。与会者认识到应重视多样性，以便使决策进程更切实有效，并呼吁妇女更多地参与其中。因此，与会者呼吁让妇女参与为解决金融危机的影响而将于 2009 年 4 月在伦敦举行的 20 国集团会议。